

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1 января 2019 года Президентом Республики Беларусь подписан Закон Республики Беларусь № 168-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам обеспечения пограничной безопасности».

Ряд изменений, внесенных им в Закон Республики Беларусь от 21.07.2008 № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» (далее – Закон), касаются правил пограничного режима, ответственность за нарушение которых предусмотрена статьей 23.30 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Следует отметить, что сотрудниками органов пограничной службы ежегодно выявляется значительное количество правонарушений указанной категории: в 2015 году – 4 826, 2016 году – 3 934, 2017 году – 2 209, 2018 году – 2 087.

Постепенное снижение их количества обусловлено эффективностью и результативностью проводимых профилактических мероприятий, уменьшением пределов пограничной зоны на отдельных участках приграничной территории Республики Беларусь, а также изменениями в законодательстве Республики Беларусь.

1 января 2017 вступил в силу Закон Республики Беларусь от 18.10.2016 № 432-З «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Беларусь», которым исключена необходимость приобретения квитанции об уплате государственной пошлины как основания для законного нахождения в пограничной зоне. Как следствие, положения части 1 статьи 37 Закона, обязывающей граждан Республики Беларусь, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые достигли четырнадцатилетнего возраста, иметь при себе документ, удостоверяющий личность, и квитанцию об уплате государственной пошлины, стали применяться в части, ему не противоречащей.

С учетом значительного количества изменений статья 37 Закона изложена в новой редакции. Ее анализ позволяет выделить следующие основные типичные нарушения порядка въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной зоне и пограничной полосе, которые будут выявляться сотрудниками органов пограничной службы в ходе служебной деятельности и являться основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности за нарушения пограничного режима.

1. Отсутствие у граждан Республики Беларусь, а также

иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранец, если не указано иное), постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые достигли четырнадцатилетнего возраста, необходимых документов на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной зоне. Согласно части 1 статьи 37 Закона к ним относятся: документы, удостоверяющие личность, военный билет, водительское удостоверение, служебное удостоверение, выданное уполномоченным государственным органом (организацией), содержащее фотографию, позволяющую идентифицировать личность его владельца.

2. Отсутствие у иностранца, постоянно проживающего за пределами Республики Беларусь, необходимых документов на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной зоне. Это могут быть случаи, когда он находится без действительных документов для выезда за границу, либо без пропуска на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной зоне, выдаваемого органами пограничной службы, либо когда оба указанных документа отсутствуют.

3. Нарушение порядка следования иностранца, постоянно проживающего за пределами Республики Беларусь, транзитом через пограничную зону либо пограничную полосу. Требования к правилам транзитного проезда содержатся, соответственно, в частях 5 и 8 статьи 37 Закона. Основным нарушением, как представляется, будет являться несоблюдение такими иностранцами кратчайшего маршрута следования по автомобильным дорогам общего назначения, железным дорогам и водным путям (для пограничной зоны).

4. Отсутствие у физических лиц необходимых документов на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной полосе. По общему правилу, изложенному в части 7 статьи 37 Закона, физические лица могут посещать пограничную полосу при одновременном наличии у них действительных документов для въезда в Республику Беларусь и (или) выезда из Республики Беларусь, и пропусков, выдаваемых органами пограничной службы, на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной полосе. Отсутствие одного либо обоих указанных документов образует состав административного правонарушения, предусмотренный соответствующей частью статьи 23.30 КоАП.

5. Несоблюдение установленных мест для въезда (входа), временного пребывания в пограничной полосе и выезда (выхода) из пограничной полосы, а также места и времени – в случае если пограничная полоса находится за рубежом инженерных сооружений и заграждений (часть 11 статьи 37 Закона). Информация о таких местах доводится физическим лицам при выдаче им соответствующих пропусков.

6. По смыслу части 12 статьи 37 Закона выданный пропуск позволяет физическому лицу находиться только в определенном участке пограничной зоны или пограничной полосы. Установленный факт неисполнения этой обязанности является основанием к началу административного процесса по соответствующей части статьи 23.30 КоАП.

7. Частью 14 статьи 37 Закона установлены особые правила продажи проездных документов физическим лицам, которые следуют по маршрутам регулярного сообщения в населенные пункты, расположенные в пределах пограничной зоны или пограничной полосы, либо осуществляют транзитный проезд через пограничную зону или пограничную полосу по республиканским автомобильным дорогам. В случае реализации им проездных билетов при отсутствии необходимых документов на право въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной зоне и пограничной полосе, в действиях юридического лица – автотранспортной компании, усматривается рассматриваемый состав административного правонарушения.

8. Как и ранее действовавшая часть 10 статьи 37 Закона, часть 15 статьи 37 Закона в новой редакции содержит запреты, влекущие административную ответственность за нарушение пограничного режима, на посещение пограничной зоны и пограничной полосы физическими лицами в случаях, когда они:

являются подозреваемыми (обвиняемыми) в совершении особо тяжкого, тяжкого преступления, умышленного менее тяжкого преступления, незаконном пересечении Государственной границы Республики Беларусь (далее – Государственная граница) либо нарушении срока запрета въезда в Республику Беларусь;

осуждены за совершение указанных преступлений, до исполнения наказания или освобождения от наказания;

привлечены к административной ответственности по статье 23.29 КоАП, а также повторно в течение одного года по статьям 23.30 либо 23.31 КоАП, – до окончания срока, по истечении которого физическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию.

Действия лиц, нарушивших порядок въезда (входа), временного пребывания, передвижения в пограничной зоне и пограничной полосе, следует квалифицировать как нарушение соответствующей части статьи 37 Закона.

Помимо существенных изменений и дополнений в статью 37 Закон дополнен статьей 37-1, регламентирующей права и обязанности физических и юридических лиц, связанные с пребыванием в пограничной зоне и пограничной полосе. Отдельные из них были выделены из статьи 37 Закона, как, например, запрет на оставление в пределах пограничной

зоны механического транспортного средства без уведомления ближайшего подразделения органов пограничной службы.

Следует отметить, что решение законодателя выделить в отдельную статью Закона права и обязанности лиц при нахождении в пограничной зоне и пограничной полосе не ново. С 23 июля 2015 года, когда вступила в силу предыдущая редакция Закона, аналогичные полномочия и ограничения были введены для лиц, пересекающих Государственную границу в пунктах пропуска (статья 43 Закона).

Как нарушение пограничного режима по части 4 статьи 37-1 Закона будут квалифицироваться следующие деяния, совершенные в пределах пограничной зоны и пограничной полосы:

ведение без разрешения уполномоченных должностных лиц органов пограничной службы фото- и видеосъемки пограничных нарядов, пограничных знаков, объектов инфраструктуры приграничной территории и Государственной границы, других объектов органов пограничной службы, фото- и видеосъемку территории сопредельного государства);

оставление денежных средств в документах, передаваемых для проверки. Поскольку указанное действие граничит с признаками преступления, предусмотренного статьей 431 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК), речь об административной ответственности за нарушение пограничного режима следует вести при отсутствии в действиях лица вышеуказанного состава преступления;

препятствие исполнению обязанностей сотрудниками органов пограничной службы;

уничтожение, приведение в негодность, перемещение пограничных и предупреждающих знаков, линий связи и коммуникаций объектов инфраструктуры приграничной территории и Государственной границы, других объектов органов пограничной службы;

оставление механического транспортного средства вне населенного пункта без уведомления ближайшего подразделения органа пограничной службы. При этом в абзаце 4 пункта 7 Положения о порядке пограничного режима на территории Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22.01.2009 № 70 (далее – Положение), определено время такого уведомления – в течение одного часа. Превышение указанного временного интервала образует рассматриваемый состав административного правонарушения со ссылкой на абзац 7 части 4 статьи 37-1 Закона и абзац 4 пункта 7 Положения.

Помимо этого, в пределах пограничной полосы запрещается осуществление следующих действий, определенных в части 5 статьи 23-1 Закона. За их совершение также предусмотрена административная ответственность по соответствующей части статьи 23.30 КоАП:

использование без согласования с органами пограничной службы оптических (электронно-оптических), оптико-электронных средств. К ним законодателем отнесены оптические прицелы, бинокли, приборы ночного видения, тепловизоры, телескопические прицелы, фотоловушки;

осуществление разговоров с физическими лицами, находящимися на территории сопредельного государства, подача им каких-либо сигналов, прием от них либо передача им каких-либо товаров;

оказание воздействия или преодоление инженерных сооружений и заграждений, иных объектов, возводимых, оборудуемых и используемых в целях обозначения, содержания Государственной границы и обеспечения ее охраны;

охота, за исключением случаев, осуществляемых по согласованию с Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь в целях поддержания численности животных, предупреждения эпизоотий и чрезвычайных ситуаций;

выпас и содержание скота в пределах профилактической полосы вдоль Государственной границы. Согласно пункту 16 Положения ее пределы составляют 100 метров.

Кроме того, отдельные изменения также коснулись порядка осуществления хозяйственной и иной деятельности в пограничной зоне и пограничной полосе.

В частности, статья 40 Закона дополнена положениями, обязывающими:

руководителей юридических и физических лиц не позднее одного часа до въезда (входа) в пограничную полосу устно информировать ближайший орган пограничной службы или его подразделение о месте, времени и характере запланированной хозяйственной и иной деятельности;

руководителей юридических лиц обеспечивать соблюдение подчиненными работниками правил пограничного режима и режима Государственной границы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в пограничной полосе.

Непринятие мер по информированию органов пограничной службы и обеспечению соблюдения вышеуказанных правил также является основанием к началу административного процесса за нарушение пограничного режима.

Таким образом, изменения в законодательстве, регламентирующие правила пограничного режима, с одной стороны, несомненно, направлены на упрощение и улучшение возможностей для въезда (входа) и пребывания граждан в пограничной зоне и пограничной полосе, а с другой – преследуют цели предупреждения и пресечения противоправной деятельности, направленной на причинение вреда пограничной

безопасности Республики Беларусь.